

**К.В. Трифонова**

## **К ПРОБЛЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **К. Trifonova. On the problem of protecting the rights of foreign citizens engaged in labor activity**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы, связанные с защитой прав иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в современных условиях. Во вводной части обоснована актуальность проведенного исследования. Проанализированы как международные акты универсального и регионального уровня, закрепляющие правовое положение «трудящихся-мигрантов», так и внутригосударственные акты. В целях защиты трудовых прав иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, дана классификация форм защиты трудовых прав, имеющихся в российском трудовом законодательстве. Автором проведен анализ правоприменительной практики, в ходе чего были выявлены основные проблемные вопросы трудовых споров с участием иностранного элемента, которые легли в основу судебных дел. В статье акцентируется внимание на том, что одним из значимых институтов демократического общества должен стать институт Уполномоченного по вопросам миграции, который вводился бы с целью содействия в обеспечении прав работника - иностранного гражданина и выступал бы гарантом защиты прав работников, в то же время укрепляя режим законности в данной сфере.

Также автором предлагается, в целях защиты прав, активно привлекать негосударственные структуры для профилактики нарушения прав мигрантов путем информирования через соотечественников вновь прибывших граждан. В ходе проведенного исследования автор приходит к выводу о необходимости дальнейшего усовершенствования законодательства в сфере защиты прав иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность.

**Abstract.** The paper deals with issues related to the protection of the rights of foreign citizens engaged in labor activity in modern conditions. The author conducted an analysis of law enforcement practice, during which the main problematic issues of labor disputes involving a foreign element were identified, which formed the basis of court cases. The article focuses on the fact that one of the significant institutions of a democratic society should be the institution of the Commissioner for Migration, which would be introduced to assist in ensuring the rights of a foreign citizen employee and would act as a guarantor of the protection of workers' rights, at the same time strengthening the rule of law in this area.

The author also proposes, in order to protect the rights, to actively involve non-governmental structures for the prevention of violations of the rights of migrants by informing newly arrived citizens through compatriots. In the course of the conducted research, the author comes to the conclusion about the need for further improvement of legislation in the field of protection of the rights of foreign citizens engaged in labor activity.

**Ключевые слова:** иностранный гражданин, трудовой мигрант, трудовая деятельность, трудовое законодательство, защита, суд, правонарушения, международное право.

**Контактная информация:** г. Симферополь, Крым, ул. Павленко, 5;  
e-mail: krikazaryan@yandex.ru

**Keywords:** foreign citizen, migrant worker, labor activity, labor legislation, protection, court, offenses, international law

**Contact information:** Simferopol, Crimea, st. Pavlenko, 5;  
e-mail: krikazaryan@yandex.ru

Процессы глобализации и интернационализации экономической жизни, развевающиеся по нарастающей, возводят в ранг актуальных проблем наличие эффективных юридических методик упорядочения правовых отношений в миграционной сфере вообще, и в сфере трудовой миграции в частности. Обозначенная проблема влечет развитие, совершенствование и сближение национального и международного права, причем урегулирование указанных отношений должно проводиться синхронно, как на национальном, так и на международном уровне во избежание роста коллизий.

Статус иностранных граждан в России в соответствии с Конституцией РФ приравнивается к правовому статусу граждан РФ [4,8,9]. Согласно ч.3 ст. 62 Конституции «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации» [8,9]. При этом федеральным законодательством или международными соглашениями могут быть предусмотрены определенные нюансы в сфере регулирования прав и обязанностей иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность.

Следует отметить, что российское законодательство носит динамичный характер, что оказывает позитивное влияние на трудовые правоотношения с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность.

В России в настоящее время действует Концепция развития миграционной политики на 2019-2025 годы, направленная в том числе на привлечение в Россию иностранных работников с учетом экономической ситуации и потребностей российского трудового рынка [14].

Г.С. Хван, придерживаясь классического позитивистского подхода к правам человека, замечает, что: «непосредственная защита прав человека все же остается внутригосударственным делом, так как только государство с помощью норм национального права и внутренних механизмов и процедур может предоставить своим гражданам всю полноту принадлежащих им прав» [16:40]. Беря за основу свои международные обязательства в области прав человека, принимающее государство обеспечивает их реализацию также для иностранных граждан и апатридов.

Наванетхем Пиллэй, занимавшая пост Верховного комиссара ООН по правам человека с 2008 по 2014 год, подчеркивает, что «от того, как мы обращаемся с мигрантами, будет зависеть успех построения нами общества, основанного на справедливости, демократии, достоинстве и безопасности человека для каждого» [17].

На международном универсальном и региональном уровне правовое положение «трудящихся-мигрантов» и защита их прав закреплена в следующих документах:

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 г.;

Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов от 24 ноября 1977 г.;

Конвенция МОТ № 97 о работниках-мигрантах, пересмотренная в 1949 г.;

Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г.;

Рекомендации ООН по статистике международной миграции 1998 г.;

Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 г.;

Соглашение государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов 1994 г., с изменениями и дополнениями 2005 г.

На национальном уровне в России правовое положение иностранных граждан, а также механизмы защиты отражены в ряде законов, в частности, одним из главных является - ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». При этом «полной правоспособностью пользуются те мигранты, которые находятся и осуществляют трудовую деятельность на территории иностранного государства исключительно на законных основаниях» [3]. Ст. 4 данного закона устанавливает, что «иностранцы пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом». [15] Часть таких ограничений установлена непосредственно Федеральным законом Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Конституция РФ (ст. 45) гарантирует право каждого, независимо от гражданства, защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, используя при этом все институты, специально созданные для этих целей.

В контексте обеспечения и защиты трудовых прав иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, обратимся к нормам ст. 352 ТК РФ, которая определяет следующие виды защиты трудовых прав:

«самозащита работниками трудовых прав; защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами; федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; судебная защита» [13].

Существенной гарантией обеспечения прав иностранных работников является установление досудебного и судебного обжалования действий и решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, работодателей (заказчиков), а также других лиц.

Позиция Конституционного Суда РФ заключается в том, что «...при формировании своих правовых суждений он обращается не только к национальному законодательству, но и отсылает и к обязательным международно-правовым нормам» [2]. В частности, «со ссылкой на международное право были сформулированы позиции о недопустимости дискриминации в сфере труда, о свободе передвижения и выборе места жительства и др.» [6]. По мнению ряда авторов «...положения Конституционного Суда развивают отечественную правовую доктрину, а в специальных случаях влияют на правотворческую и правоприменительную практику» [2:62].

Необходимо констатировать, что «федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства осуществляют следующие органы: Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная инспекция труда, Генеральная прокуратура РФ, суды РФ» [1,7,10].

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) подчиняется Министерству труда и социальной защиты РФ, ее территориальные управления находятся в субъектах Федерации.

Роструд осуществляет надзорные функции и рассматривает жалобы работников, в т.ч. и иностранных работников, считающих, что их права нарушены. Данной организацией проводятся плановые и внезапные проверки, рассматриваются обращения о трудовых спорах, осуществляется информирование и консультирование работодателей и работников в сфере трудового законодательства.

Проанализировав правоприменительную практику приходим к выводу, что распространенными нарушениями трудовой нормы работающих иностранных граждан

являются: несоблюдение трудового законодательства, например, незаключение трудового договора, но фактически привлечение работника к осуществлению трудовой функции; несоблюдение условий режима работы, как правило, долгая продолжительность рабочего дня; завышенная интенсивность; несоблюдение условий труда, в частности, санитарных и т.д. несоблюдение законодательства в сфере реализации трудовых, социальных прав, в частности, права на получение очередного ежегодного отпуска.

Еще одним крупным нарушением прав иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, является их неосведомленность о способах защиты своих прав в целом, и трудовых, в частности. Недобросовестные работодатели порой создают нечеловеческие условия труда, в частности, изымают документы удостоверяющие личность и превращают их в рабов, при этом запугивая возможностью передачи их правоохранительным органам. Все это порождает также недоверие у иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории России к возможности получения защиты со стороны государственных органов.

В заключении необходимо отметить, что институт защиты прав иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в России требует определенного совершенствования. Прежде всего для избежание массового нарушения прав иностранных граждан необходимо еще до приезда в Россию ознакомиться правовым статусом работника, гарантиями и возможностями защиты, а также воспользоваться возможностью осуществлять трудовую деятельность с помощью института организованного набора как эффективного экономического и политика-правового инструмента. Необходимо согласиться с авторами, которые утверждают, что «система организованного набора трудовых мигрантов и привлечение к трудовой деятельности граждан России является ключевым фактором, способствующим не только восполнению недостатка трудовых ресурсов и поддержанию заданных темпов экономического развития, но и имеющей огромное значение в качестве адаптационного механизма и включения мигрантов в российское общество [5].

Важную роль в профилактике нарушения различных прав мигрантов должны также сыграть и некоммерческие организации, в том числе национальные диаспоры, которые будут осуществлять просветительскую деятельность в области информирования соотечественников, прибывших в Россию с целью осуществления трудовой деятельности об их правовом статусе и в случаях нарушения их прав о способах защиты.

Еще одним важным институтом, к сожалению в настоящее время еще не функционирующим на территории РФ мог бы стать «институт Уполномоченного по вопросам миграции, учрежденный с целью содействия в обеспечении прав работника – трудового мигранта и создания дополнительных гарантий защиты их прав» [11:171].

#### Литература.

1. Воронина Н.А. Правовые механизмы защиты прав мигрантов в Российской Федерации // Труды ИГП РАН. 2016. - № 3. – С. 171–194.;
2. Дудко И.Г. Применение Конституционным Судом РФ норм международного и европейского права // Международное и европейское право: проблемы определения и защиты демократии, правового государства и прав человека: Тезисы докладов международного форума. Н. Новгород, 2004. С. 62.
3. Исабеков, К. С. Внешняя трудовая миграция: международно-правовой аспект / К. С. Исабеков // Вестн. Новосибирск. гос. ун-та. – 2013. – № 2–9. – С. 197–201.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
5. Леденева В. Система организованного набора мигрантов как адаптационный механизм.//от теории к практике. 2021. №3. С.47-57
6. Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник / А.Х. Абашидзе, З.Г. Алиев, К.Ф. Амиров и др.; под ред. Р.М. Валеева. М.: Статут, 2011. 830 с
7. Минакова К.В. Правовые механизмы защиты прав мигрантов органами публичной власти Российской Федерации // Baikal Research Journal. - 2018. - № 4. - Т. 9. – С. 21.

8. Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
9. Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 №445). // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
10. Решетин В.М. Обеспечение и защита прав человека в области миграции: государственно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2005. – 29 с
11. Трифонов С.Г., Трифонова К.В. Уполномоченный по вопросам миграции как правозащитный институт: принципы деятельности и анализ зарубежного опыта.// Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. 2020. № 4. С.170-175
12. Труд в современной российской экономике: социальное измерение / под ред. В.Н.Мининой, Р.В.Карапетыяна, О.В.Вередюк. — СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2021. — 240 с.
13. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. От 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023).// "Российская газета", N 256, 31.12.2001
14. Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 ноября 2018 г. N 45 ст. 6917
15. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".//Российская газета. N 140. 31.07.2002.
16. Хван Г.С. Права человека в современном мире. // Ученые записки, 2007 / Дип. академия МИД России, Ин-т актуальных междунар. проблем. М., 2007. С.40.
17. Directive 2011/95/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection, and for the content of the protection granted[Электронный ресурс]// URL: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/584c3b9d-f7ec-4658-8d48-181fe18f8f93/languageen>