

А.В. Друшляков

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ КАК ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

A. Drushlyakov. Adaptation and integration of migrants as an important element of migration policy

Аннотация. Миграционная привлекательность Санкт-Петербурга по сравнению с другими регионами Российской Федерации, принимающими мигрантов, традиционно является одной из самых высоких в России. В Санкт-Петербург ежегодно прибывает все больше жителей из других регионов Российской Федерации и из-за рубежа. В связи с этим вопросы социокультурной адаптации иностранных граждан на сегодняшний день актуальны.

Генеральной целью Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года является обеспечение стабильного улучшения качества жизни горожан и повышение глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга на основе реализации национальных приоритетов развития, обеспечения устойчивого экономического роста и использования результатов инновационно-технологической деятельности.

Согласно Стратегии основными благоприятными факторами, способствующими повышению уровня общественного согласия и безопасности в Санкт-Петербурге, могут стать: повышение уровня межнационального согласия и качества коммуникаций между людьми различных национальностей и вероисповеданий, в том числе прибывающих с трудовыми целями в Санкт-Петербург из других регионов Российской Федерации и стран ближнего зарубежья.

Ключевые слова: миграционная политика, стратегия развития, национальные приоритеты, межнациональное согласие, трудовая миграция.

Контактная информация: 190031, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 10-12, , Тел: (812) 576-2808; e-mail: a.drushlyakov@kmormp.gov.spb.ru

Abstract. The migration attractiveness of St. Petersburg, compared to other regions of the Russian Federation that receive migrants, is traditionally one of the highest in Russia. Every year more and more residents from other regions of the Russian Federation and from abroad arrive in St. Petersburg. In this regard, the issues of socio-cultural adaptation of foreign citizens are relevant today.

The general goal of the Strategy for the Social and Economic Development of St. Petersburg for the period up to 2035 is to ensure a stable improvement in the quality of life of citizens and increase the global competitiveness of St. Petersburg based on the implementation of national development priorities, ensuring sustainable economic growth and using the results of innovative and technological activities.

According to the Strategy, the main favorable factors contributing to an increase in the level of public harmony and security in St. Petersburg can be: an increase in the level of interethnic harmony and the quality of communications between people of different nationalities and religions, including those arriving in St. Petersburg for work purposes from other regions of the Russian Federation and neighboring countries

Keywords: migration policy, development strategy, unemployment priorities, international commitment, labor migration.

Contact information: Moskovsky pr., 10-12, St. Petersburg, 190031, phone: (812)576-2808, e-mail: a.drushlyakov@kmormp.gov.spb.ru

Друшляков Андрей Витальевич - заместитель председателя Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге

A. Drushlyakov - committee on Interethnic Relations and Implementation of Migration Policy in St. Petersburg

© Друшляков А.В., 2023.

Миграционная привлекательность Санкт-Петербурга по сравнению с другими регионами Российской Федерации, принимающими мигрантов, традиционно является одной из самых высоких в России. В Санкт-Петербург ежегодно прибывает все больше жителей из других регионов Российской Федерации и из-за рубежа.

Миграционная ситуация в городе по итогам 2022 года остается стабильной и контролируемой. По данным УВМ ГУ МВД России к концу декабря 2022 года на миграционном учете в Санкт-Петербурге состоит порядка 300 тысяч иностранных граждан. Более того, в Санкт-Петербурге, зафиксирована положительная динамика с участием иностранных граждан в 2022 году в преступной деятельности, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Прирост числа совершенных в отношении иностранцев преступлений составил 1,1 % по отношению к 2021 году. Вместе с тем, количество противоправных деяний, совершенных мигрантами, в отчетном периоде уменьшилось на 9,6 %.

Всего в 2022 году зарегистрировано 3167 преступлений, совершенных иностранными гражданами. В отношении мигрантов совершено в 2,7 раза меньше преступлений – 1189 случаев. В истекшем году межнациональных конфликтов, причиной и мотивом действий в которых являлись бы национальные различия различных социальных групп, в Санкт-Петербурге не было зафиксировано вовсе.

Исходя из содержания генеральной цели Стратегии 2035 [1] (приоритет социально-экономической политики Санкт-Петербурга "Город инноваций") центральным элементом социально-экономического развития Санкт-Петербурга становится житель Санкт-Петербурга (независимо от национальной принадлежности и гражданства) генерирующий новые идеи, создающий добавленную стоимость, обеспечивающий связь с другими жителями посредством разветвленной сети коммуникаций.

В рамках приоритета "Открытый город" Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге участвует в создании условий для социализации, социокультурной адаптации, активного включения иностранных граждан в жизнь Санкт-Петербурга. Культурное достояние является базовым элементом общегородской идентичности, важнейшим фактором, формирующим отношение к Санкт-Петербургу со стороны горожан и его гостей.

Деятельность Комитета направлена на решение проблем, относящихся к сфере национальной политики, затрудняющих устойчивое и эффективное развитие экономики Санкт-Петербурга.

При этом, проблемами в сфере миграции остаются: 1. Несоблюдение мигрантами действующего законодательства; 2. Нарушение прав и свобод мигрантов, их социальная уязвимость; 3. Низкий уровень социализации мигрантов в городской среде, слабое восприятие норм, ценностей и культуры Санкт-Петербурга, в частности, и России, в целом.

В рамках задачи определенной Стратегией 2035 «Создание условий для адаптации и интеграции мигрантов» [1] Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге разрабатывается и реализуется комплекс мер, способствующих первичной адаптации и дальнейшей интеграции трудовых мигрантов и членов их семей, для полноценного включения иностранных трудовых мигрантов в социум города.

Указанные меры предусмотрены Подпрограммой 5 «Реализация Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации в Санкт-Петербурге» ГП Согласие (далее – Подпрограмма 5) [2].

Мероприятия подпрограммы включают в себя: издание печатной продукции, организацию консультирования и иных адаптационных мероприятий для иностранных граждан, предоставление субсидий СО НКО, на мероприятия направленные на бытовую,

языковую и социокультурную адаптацию мигрантов, профилактику экстремизма, укрепление межнационального согласия и гражданского единства.

Индикаторы подпрограммы № 5 «Реализация Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации в Санкт-Петербурге»

Год	Кол-во участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, в СПб в отчетном году (тыс. чел.)		Доля иностранных граждан, успешно сдавших экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ, в общем количестве иностранных граждан, сдававших экзамен в СПб (%)		Доля трудящихся-мигрантов в СПб, за исключением высококвалифицированных специалистов, сдавших экзамен по русскому языку, истории России, основам законодательства РФ (%)	
	План.	Факт.	План.	Факт.	План.	Факт.
2018	2,0	2,3	48,0 %	93,80 %	90,0 %	93,80 %
2019	2,5	5,5	51,0 %	90,00 %	90,0 %	93,80 %
2020	3,0	3,2	54,0 %	97,77 %	90,0 %	93,79 %
2021	3,5	6,3	90,0 %	96,43 %	90,0 %	95,94 %
2022	4,00	4,05	91,0 %	97,10 %	90,0 %	98,05 %

В рамках деятельности Комитета, осуществляется информирование иностранных граждан с использованием передовых информационных технологий: в зоне прилета аэропорта «Пулково» размещен и функционирует электронный экран с контентом Комитета; продолжена работа интернет-ресурса для иностранных мигрантов «Добро пожаловать в Санкт-Петербург», объединяющего информацию по социально-культурной адаптации и профилактике межнациональных конфликтов.

В целях увеличения охвата иностранных трудовых мигрантов адаптационными мероприятиями Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге 15 декабря 2022 года подписано соглашение о сотрудничестве между КМОРМП и Агентством по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан [3]. В рамках соглашения предусмотрено размещение информационных материалов и видеоконтента для мигрантов в самолетах, совершающих авиаперелеты из Республики Узбекистан в Санкт-Петербург.

Кроме того, на основании трехстороннего соглашения о сотрудничестве, Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге совместно с Ассоциацией содействия международной трудовой миграции и ПАО Сбербанк принимает участие в реализации проекта «Электронная карта трудового мигранта». Иностранцами гражданами уже получено порядка 120000 карт.

Посредством бесплатного мобильного приложения «Забота» мигранты получили доступ к информационным и новостным ресурсам Комитета и СПб ГКУ «СПб Дом национальностей».

Помимо этого, Комитетом оказано содействие в расширении инфраструктуры для трудовых мигрантов: при содействии открыты шесть коммерческих миграционных центров в разных районах Санкт-Петербурга: «Южный»; «Северный», «Нарвский», «Заневский», «Обводный канал», «Московский».

Слабыми сторонами и основными факторами, сдерживающими повышение уровня общественного согласия и безопасности в Санкт-Петербурге, являются: недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской

гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России.

Говоря о перспективах, в рамках решения задачи "Развитие межнациональных и межконфессиональных отношений" необходимо обеспечить создание в Санкт-Петербурге атмосферы взаимного доброжелательного отношения друг к другу людей различных национальностей и вероисповеданий, укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации иностранных граждан, вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, укреплению традиционных для российской культуры ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.

Для содействия национально-культурному развитию, сохранению и приумножению духовного и культурного потенциала и наследия многонационального народа Российской Федерации необходимо обеспечить развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе центров национальных культур.

В целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости необходимо совершенствовать культуру межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями единого многонационального народа Российской Федерации.

Важно обеспечить воспитание у молодежи позитивных ценностей и установок на уважение, понимание и принятие многообразия культур и религий, представленных в Санкт-Петербурге.

Целесообразно совершенствовать работу по распространению знаний об истории и культуре народов Российской Федерации, народов мира, обеспечить привлечение институтов гражданского общества и интернет-провайдеров к противодействию пропаганде идей экстремизма в социальных сетях.

Для обеспечения межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений необходимо обеспечить формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности.

Необходимо обеспечить совершенствование инструментов раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма, противодействие формированию замкнутых анклавов иностранных граждан по этническому признаку.

Для профилактики и предотвращения конфликтов на национальной почве необходимо обеспечить функционирование системы государственного мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, создающей возможность своевременного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций.

В рамках задачи "Создание условий для адаптации и интеграции мигрантов", необходимо обеспечить содействие социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и жителями Санкт-Петербурга, а также противодействие незаконной миграции.

В целях содействия социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов необходимо обеспечить разработку, внедрение и реализацию программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей, а также создание инфраструктуры, содействующей адаптации и интеграции мигрантов, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, изучения государственного языка, основ правовой системы, истории, культуры и традиций Российской Федерации.

Необходимо обеспечить доступ иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса.

И наконец, повышению эффективности реализации государственной миграционной политики будут способствовать совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе путем создания государственной информационной системы и электронной карты мигранта, совершенствование предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере миграции, в том числе с использованием информационных технологий, совершенствование механизмов сбора, хранения, обработки и распространения информации, расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения реализации государственной миграционной политики.

Литература

1. Закон Санкт-Петербурга «О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, 19 декабря 2018 года N 771-164
2. Постановление Правительства Санкт-Петербурга, 04.06.2014 № 452
3. Соглашение КМОРМП и Агентством по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, от 15.12.2022